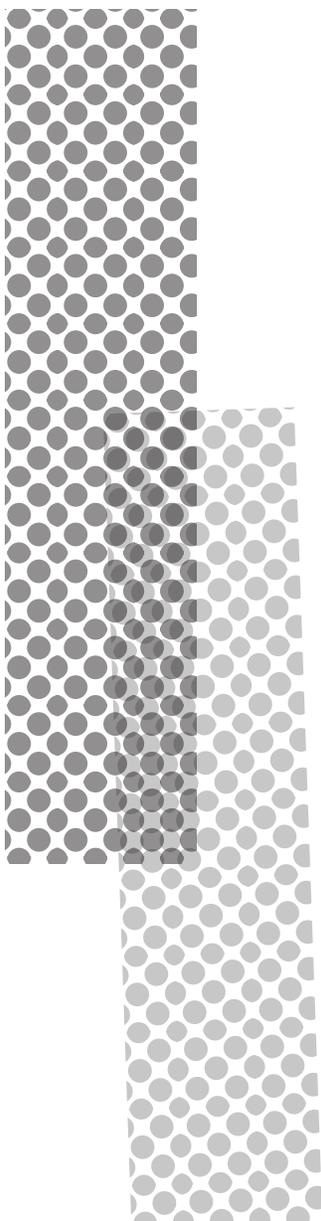


# Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado (IDHTC): el caso de Cuba

Elier Méndez Delgado  
María del Carmen Lloret Feijóo

Profesores.

Universidad Central «Marta Abreu» de Las Villas.



La economía se ha interesado siempre por conceptos precursores del estudio del desarrollo, como la riqueza, el comercio nacional e internacional, el trabajo, el crecimiento de la población, la felicidad y la libertad, entre otros aspectos. Desde esta perspectiva económica, el desarrollo pasa por el análisis del crecimiento, la industrialización, la liberación del sector externo, el papel de las instituciones, las necesidades humanas, las causas que originan la pobreza y la desigualdad. En la década de los 70 del siglo pasado, el debate giró en torno al examen de los problemas distributivos. Ragnar Nurkse, Paul Rosenstein-Rodan, Albert O. Hirschman, Raúl Prebisch y Penery Chenery, entre otros, constituyen la corriente clásica de la economía del desarrollo. Posteriormente, Amartya Sen y otros muchos autores han realizado aportes de consideración a este campo.

Sin pretender agotar un tema tan polémico como el del desarrollo, y con el fin de aproximarnos a la medición del desarrollo humano territorial comparado en Cuba, para contribuir al diagnóstico de la situación socioeconómica de las provincias del país, se ha realizado esta investigación.<sup>1</sup>

## Desarrollo territorial

En la Isla, la cuestión del desarrollo territorial tiene su origen en las grandes deformaciones y desigualdades socioeconómicas previas a 1959. A mediados del siglo xx, Cuba contaba con 126 municipios distribuidos irregularmente en las seis provincias —26 en La Habana, contra solo 9 en Camagüey. Los esfuerzos hacia el ordenamiento y planificación de los territorios

en función del desarrollo han constituido una vía para atenuar las dificultades desde el punto de vista socioeconómico, ya que la economía planificada posibilita una mejor distribución de los limitados recursos a nivel nacional, territorial y local.

El *Índice de Desarrollo Humano Territorial Comparado* (IDHTC) constituye una herramienta importante para priorizar las decisiones relacionadas con el desarrollo futuro de los territorios y localidades del país. Al analizar las desproporciones socioeconómicas territoriales, surgen preguntas como qué provincias tienen menor desarrollo relativo y necesitan una atención priorizada, o cuáles territorios requieren mayor volumen de inversiones, sin afectar sensiblemente los sectores y ramas básicas de la economía del país.<sup>2</sup>

El *desarrollo territorial* puede verse como un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente del territorio, la localidad, la comunidad y de cada individuo residente en ella; además de estar vinculado estrechamente a un proceso de crecimiento económico. A nivel territorial, este desarrollo requiere de las siguientes condiciones:

- Autonomía, para emprender un estilo propio de desarrollo y aplicar políticas autóctonas, que se correspondan con esas estructuras de producción sectorial en cada provincia o territorio.
- Capacidad de apropiarse de una parte significativa del plusproducto para reinvertir en el proceso, lo que permite superar en forma paulatina las estructuras de producción obsoletas y diversificar la base económica. Esto posibilitará un desarrollo sustentable a largo plazo, pues ofrece cimientos más sólidos.
- Concientización permanente respecto a la protección ambiental y el uso racional de los recursos naturales, al tiempo que se propicia el incremento del nivel de vida de la población.
- Identificación de la población con su territorio. El sentido de pertenencia e identidad es fundamental en el desarrollo territorial. Este se vincula a la historia, psicología, lengua, tradición y arraigo sociocultural de la población, de manera que dicha identidad desarrolle la cohesión y posibilite la motivación de cada uno de los individuos.
- Reforzamiento de lo cotidiano, de lo que depende la unidad, como requisito indispensable para ejercer las diferentes actividades del individuo en la sociedad. Ello posibilita la comunicación y el diálogo, que permiten adentrarse en los problemas del territorio.
- Repartición justa y equitativa del ingreso entre la población, además de garantizar la participación constante de esta en la toma de decisiones.

- El protagonismo es requisito capital para este proceso, entendido como el liderazgo de los gestores del desarrollo territorial.
- Coordinación entre los agentes del desarrollo, como condición necesaria para consolidar el desarrollo del territorio.

## Cálculo del IDHT en Cuba

Desde 1959, el *desarrollo humano* ha sido concebido como un proceso de amplitud de opciones y posibilidades del desarrollo de las personas. A partir de entonces, existió una concepción precisa y fundamentada de las principales dimensiones que abarca este concepto.

El IDHT está compuesto por indicadores que de algún modo reflejan los adelantos y oportunidades que tiene el hombre. Los informes sobre desarrollo humano publicados hasta la fecha reconocen tres dimensiones fundamentales que lo reflejan:

- Una vida larga y saludable.
- Adquisición de conocimientos.
- Acceso a recursos que le permitan tener un nivel decente de vida.

Para representarlas se han escogido seis variables: mortalidad infantil, ocupación, volumen de inversiones, tasa de escolarización, salario medio devengado, mortalidad materna.

Según tres estudios sobre el tema (1996, 1999, 2003) del Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM),<sup>3</sup> los resultados obtenidos comparativamente permiten apreciar la posición y el lugar que ha ocupado cada provincia del país.

*Tabla 1.* Síntesis de los resultados de la investigación sobre desarrollo humano realizada en Cuba<sup>4</sup>

Territorios	1996	1999	2003	Posición
Ciudad de La Habana	0,7278	0,9331	0,9427	1- 1- 1
Cienfuegos	0,7203	0,8525	0,8389	2- 2- 2
Villa Clara	0,6856	0,7915	0,7914	3- 7- 7
Matanzas	0,6796	0,8352	0,8122	4- 4- 5
La Habana	0,6748	0,8365	0,8289	5- 3- 3
Sancti Spiritus	0,6492	0,8179	0,7995	6- 6- 6
Ciego de Ávila	0,6249	0,8213	0,8205	7- 5- 4
Pinar del Río	0,5382	0,7763	0,7745	8-10- 9
Stgo. de Cuba	0,5194	0,7612	0,7466	9-12-12
Holguín	0,4932	0,7867	0,7572	10- 8-11
Guantánamo	0,4661	0,7304	0,7329	11-13- 3
Camagüey	0,4641	0,7813	0,7737	12- 9-10
Las Tunas	0,4348	0,7671	0,7746	13-11- 8
Granma	0,3724	0,7122	0,7209	14-14-14

Entre el primero y el segundo se observan diferencias significativas en los resultados, dadas por los cambios de procedimientos e indicadores analizados. En algunos territorios hubo reuniones para discutir los resultados, y en otros hubo satisfacción al ver reflejado su territorio con un nivel de desarrollo más alto. Se produjeron polémicas al respecto, lo que revela su interés y utilidad para lectores, directivos, políticos, científicos y académicos. No obstante, resulta conveniente responder dos preguntas para luego reflexionar sobre los aspectos propios de la comparación territorial. ¿Sobre qué base se puede decir que un territorio alcanzó mayor desarrollo, si se han utilizado diferentes indicadores cada año? ¿Cómo comparar el desarrollo anual de un territorio, si ha existido la necesidad de emplear indicadores de años anteriores para el cálculo del IDH? Es obvio que al utilizar indicadores diferentes, los resultados del índice también lo serán; y que aquellos deberían ser homogéneos y corresponder al año en que se esté analizando —lo que en ocasiones no ocurre.

El IDHT reduce los indicadores básicos a una medida homogénea, que permite calcular el adelanto de cada territorio. Los rangos del IDHT oscilan entre 0 y 1. En este artículo se ha considerado como base la evolución de los indicadores antes señalados en todos los territorios del país, entre 1985 y 2007;<sup>5</sup> y estos resultados se someten a análisis para poder estimar la diferencia de desarrollo entre ellos.

Las principales dimensiones son salud, ocupación, desarrollo económico, nivel educacional y salario nominal. Las variables seleccionadas para medirlas son:

1. *Mortalidad infantil*. Cifra obtenida de dividir las defunciones de menores de un año, en un área y período determinados, entre los nacimientos ocurridos en ese lapso. Se expresa por cada mil nacidos vivos.
2. *Índice de ocupación*. Relación que existe entre el promedio de trabajadores y la población actual de cada territorio.
3. *Volumen de inversiones per cápita*. Valor de la ejecución de inversiones por territorios dividido entre la cantidad de población del territorio.
4. *Tasa de escolarización*. Relación entre la matrícula de una edad o grupo de edades y la población de esa edad o grupos de edades.
5. *Salarios medios devengados*. Importe de las retribuciones directas devengadas como promedio por un trabajador en un mes. Se obtiene de dividir el salario devengado por el promedio total de trabajadores.
6. *Mortalidad materna*. Relación entre el número de defunciones maternas y la cantidad de nacidos vivos en un área geográfica para un período determinado.

Hasta 2001, en este indicador se consideraba la mortalidad directa, indirecta y por otras causas; pero desde 2002 solo se está considerando la mortalidad directa e indirecta.

En las variables antes analizadas se reflejan dimensiones esenciales del desarrollo humano en particular:

- *Una vida saludable*. Se aprecia en los bajos índices de mortalidad infantil y materna, pues estos indicadores llevan implícito adecuados servicios médicos y sanitarios que incluyen la existencia de hospitales, policlínicos, puestos médicos, personal calificado, servicios de atención primaria, atención preventivo-curativa, entre otros.
- *Conocimientos*. Se ven expresados con la tasa de escolarización que refleja el acceso a la educación, según el número de escuelas y centros educativos del nivel superior existentes, al igual que la cantidad y calidad del personal docente al frente del aula.
- *Nivel decente de vida*. Se evidencia en el índice de ocupación, el volumen de inversiones y los salarios medios devengados. Estos traducen los resultados generales del proceso económico en su conjunto y cómo influyen en la calidad de vida de los individuos.

## Clasificación de las provincias de Cuba y el municipio especial Isla de la Juventud según el IDHT

El IDHT clasifica a los territorios entre valores de 0 a 1. Para este caso el rango se ha elaborado tomando en cuenta que el índice que se obtuvo durante los años analizados (1985-2007), refleja un promedio de 0,46. Por tanto, los territorios quedan clasificados de la siguiente manera:

- Nivel alto = 0,60 o por encima de este.
- Nivel medio = 0,46 a 0,59.
- Nivel bajo = valor inferior a 0,46.

Entre todas las provincias poseen niveles altos de desarrollo Ciudad de La Habana y Cienfuegos; el medio lo alcanzan La Habana, Matanzas, Villa Clara, Ciego de Ávila, Isla de la Juventud; y el bajo, Pinar del Río, Sancti Spíritus, Camagüey, Las Tunas, Holguín, Granma, Santiago de Cuba y Guantánamo. (Ver *Tabla 2*)

Al analizar el IDHTC en todas las provincias y el municipio especial de la Isla de la Juventud (15) aparecen tres grupos bien definidos; en el primero está solo Ciudad de La Habana; seguidamente las provincias 8, 2, 4, 6, 15, 9, 7 y 5; y el tercero, reúne la 12, 13, 10, 11, 1 y 14. Estas últimas son todas provincias orientales, menos Pinar del Río. Tales resultados corroboran los

Tabla 2. Cálculo del IDHTC para todas las provincias del país (1985-2007).

Provincia	1985	1987	1989	1991	1993	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	Prom
Pinar del Río	0,47	0,40	0,30	0,46	0,27	0,25	0,30	0,35	0,38	0,48	0,38	0,41	0,37
La Habana	0,76	0,73	0,69	0,70	0,52	0,48	0,57	0,34	0,47	0,45	0,31	0,49	0,53
Ciudad de La Habana	0,66	0,77	0,62	0,66	0,60	0,75	0,69	0,72	0,70	0,65	0,73	0,80	0,71
Matanzas	0,62	0,58	0,50	0,62	0,47	0,51	0,55	0,57	0,48	0,47	0,50	0,51	0,53
Villa Clara	0,58	0,51	0,55	0,62	0,61	0,50	0,44	0,43	0,38	0,32	0,53	0,39	0,49
Cienfuegos	0,72	0,65	0,79	0,80	0,77	0,71	0,45	0,48	0,45	0,55	0,35	0,54	0,60
Sancti Spíritus	0,33	0,44	0,39	0,64	0,62	0,39	0,45	0,40	0,40	0,35	0,28	0,46	0,45
Ciego de Ávila	0,43	0,59	0,52	0,71	0,64	0,66	0,58	0,47	0,52	0,52	0,51	0,39	0,53
Camagüey	0,54	0,53	0,43	0,50	0,51	0,38	0,44	0,31	0,35	0,40	0,26	0,54	0,45
Las Tunas	0,43	0,25	0,25	0,40	0,38	0,24	0,27	0,32	0,35	0,48	0,32	0,41	0,34
Holguín	0,39	0,34	0,37	0,49	0,34	0,40	0,38	0,35	0,35	0,27	0,36	0,46	0,37
Granma	0,27	0,33	0,29	0,39	0,29	0,14	0,26	0,28	0,40	0,30	0,15	0,42	0,31
Santiago de Cuba	0,32	0,31	0,32	0,40	0,40	0,35	0,42	0,43	0,29	0,23	0,16	0,40	0,31
Guantánamo	0,33	0,28	0,24	0,32	0,05	0,23	0,32	0,36	0,29	0,31	0,11	0,22	0,26
Isla de la Juventud	0,49	0,64	0,65	0,69	0,51	0,64	0,59	0,56	0,49	0,45	0,61	0,66	0,57
Promedio	0,49	0,49	0,46	0,56	0,46	0,44	0,45	0,43	0,42	0,42	0,37	0,47	0,46

estudios realizados con anterioridad, aun utilizando otros indicadores.<sup>6</sup>

Para este análisis se utilizó un modelo de regresión lineal múltiple que revela el grado de significación de cada variable en el IDHT —primero se tuvo en cuenta a Ciudad de La Habana y más tarde no.

### Análisis incluyendo Ciudad de La Habana

La variable más relevante en el IDHT, según el modelo utilizado, es el *índice de ocupación*, con 73,81% de significación; le siguen mortalidad infantil, con 12,2%; mortalidad materna, 7,34%; volumen de inversiones per cápita, 4,97%; y salario medio mensual, 0,47%. Al realizar el análisis de las seis variables, la tasa de escolarización no resultó significativa para el IDHT, por lo que se excluyó del modelo. Ciudad de La Habana obtuvo los mejores resultados promedios del país en el índice de ocupación, variable de mayor significación, sin dejar de resaltar volumen de inversiones per cápita y salario medio mensual. Los de Cienfuegos, de manera general, fueron buenos en los indicadores más significativos —índice de ocupación entre los tres mejores del país—, así como destacables en variables como mortalidad infantil, volumen de inversiones per cápita, salario medio mensual y mortalidad materna.

Las provincias con más bajos niveles de desarrollo se ratifican. Granma posee resultados bajos en índice de ocupación y en mortalidad infantil, volumen de

inversiones per cápita y salario medio mensual. Los de Santiago de Cuba son bajos en la variable de mayor significación, así como en mortalidad infantil, volumen de inversiones per cápita y salario medio mensual.

Guantánamo presenta bajos resultados en el índice de ocupación y en mortalidad infantil, volumen de inversiones per cápita, salario medio mensual y mortalidad materna.

### Clasificación excluyendo Ciudad de la Habana

En las provincias analizadas, poseen nivel alto de desarrollo Cienfuegos e Isla de la Juventud; medio La Habana, Matanzas, Villa Clara, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila, Camagüey; y en bajo se mantienen Pinar del Río, Las Tunas, Holguín, Granma, Santiago de Cuba y Guantánamo.

Al analizar el IDHTC, sin incluir la provincia de Ciudad de La Habana, aparecen tres grupos. En el primero están Ciego de Ávila, con el mismo nivel que La Habana, seguida por Matanzas, Cienfuegos e Isla de la Juventud; en el segundo, están Camagüey, Sancti Spíritus y Villa Clara; por último, el tercer grupo lo conforman todas las provincias orientales y Pinar del Río.

El índice de ocupación, en este caso, 66,58%, marca una disminución; la mortalidad infantil fue 14,98%; la materna, 10,52%; el salario medio mensual, 2,08%; y el volumen de inversiones per cápita, 5,85%. Al igual

que en el análisis anterior, la tasa de escolarización no resultó significativa.

Al quedar fuera del análisis Ciudad de La Habana, se equiparan más los valores de los indicadores, lo que evidencia las desproporciones entre los diferentes territorios del país; la mayor desventaja la tiene la región oriental, que ha sido históricamente la más atrasada, a pesar de los esfuerzos que ha realizado el país por mejorar su situación.

## Conclusiones

El IDHT aplicado en este trabajo, a diferencia del Índice de Desarrollo Humano calculado a nivel internacional y en los países, posibilita comparar sobre bases objetivas los resultados obtenidos cada año. A pesar de las limitaciones que pueda tener un índice para medir el desarrollo territorial, el IDHT constituye un instrumento de inestimable valor para comparar y caracterizar los niveles de desarrollo socioeconómico que se alcanzan en las diferentes provincias de Cuba y el municipio especial de la Isla de la Juventud.

La aplicación del IDHTC en Cuba, a diferencia de otros índices similares, analiza un conjunto de indicadores con incidencia directa en el desarrollo humano territorial, para una serie de 23 años, desde 1985 hasta 2007, lo que posibilita confrontar de forma objetiva y fundamentada su resultado.

Las provincias orientales cubanas, al igual que la de Pinar del Río, tienen bajos niveles de desarrollo, lo que hace ineludible prever objetivos, estrategias y políticas de desarrollo diferenciadas para atenuarlos, así como desproporciones socioeconómicas que aún persisten, a pesar de la voluntad política y los esfuerzos realizados para reducirlas durante medio siglo de transformaciones revolucionarias.

Para el diagnóstico del Plan Territorial es necesario tener en cuenta el IDHTC como técnica de análisis, lo que posibilita establecer los objetivos y metas del Plan de manera más fundamentada y objetiva. El procesamiento estadístico seguido en esta investigación avala los resultados del IDHTC, al tiempo que abre las posibilidades de análisis, diagnóstico y proyección, para la medición y comparación de territorios dentro del país.

local en Cuba», *Revista Comercio Exterior de México*, v. 51, n. 8, México, DF, agosto de 2001, pp. 718-23; «Análisis territorial del desarrollo humano en Cuba, 1985-2004», *Revista Comercio Exterior de México*, México, DF, agosto de 2007, pp. 643-57.

2. La Oficina Nacional de Estadística (ONE) en Cuba publicó recientemente un trabajo titulado «Evaluación en cifras. Objetivos de desarrollo del milenio a nivel local. Una mirada desde la región oriental de Cuba» que contribuye a explicar algunos de los aspectos tratados en este trabajo.

3. Investigación sobre el desarrollo humano en Cuba. 1996, Centro de Investigaciones de la Economía Mundial-PNUD, Caguayo S.A., La Habana, 1997, p. 89; Investigación sobre el desarrollo humano y equidad en Cuba. 1999, Centro de Investigaciones de la Economía Mundial-PNUD, Caguayo S.A., La Habana, 1999, p. 167; Investigación sobre ciencia, tecnología y desarrollo humano en Cuba. 2002, Centro de Investigaciones de la Economía Mundial-PNUD, Caguayo S.A., La Habana, 2003, p. 130.

4. A partir de 2011 se estableció una división político-administrativa, en la que la capital volvió a llamarse La Habana, y surgieron las provincias Artemisa y Mayabeque, conformadas por territorios de La Habana, Pinar de Río y Ciudad de La Habana.

5. Aunque las estadísticas para 2008-2012 no están disponibles por parte de la ONEI, cifras obtenidas en diversos estudios indican que la tendencia se mantiene hasta la actualidad.

6. Elier Méndez Delgado y María del Carmen Lloret Feijoó, «Análisis territorial...», ob. cit.

©TEMAS, 2012

---

## Notas

1. Entre otros resultados, pueden consultarse los siguientes, Elier Méndez Delgado, «Ensayo en Cuba para medir el desarrollo económico local», *Temas y Reflexiones*, a. 4, n. 4, Ibagué (Colombia), mayo de 2000. Véase además, Elier Méndez Delgado y María del Carmen Lloret Feijoó, «Procedimiento para medir el desarrollo